МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗНАЧЕЙСТВО
(КАЗНАЧЕЙСТВО РОССИИ)

РУКОВОДИТЕЛЬ

Большой Златоустинский переулок,
д. 6, стр. 1, г. Москва, 101000
тел. +7 (495) 214-72-97 факс +7 (495) 214-73-34
www.roskazna.ru

20.06.2019 г. № 07-04-05/20-12779

На № _____

Органы государственного (муниципального) финансового контроля, являющиеся органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (местных администраций)

О направлении информации о рискоемких закупках товаров, работ, услуг, осуществленных для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд

По данным единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) в период с 1 января 2018 г. по 31 марта 2019 г. для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации (далее – закупки регионального уровня) **29 268** заказчиками заключено **2,2** млн контрактов общей стоимостью **3,7** трлн рублей, для обеспечения муниципальных нужд (далее – закупки муниципального уровня) **111 854** заказчиками заключено **1,5** млн контрактов общей стоимостью порядка **1,7** трлн рублей.

При этом в разрезе номенклатуры ОКПД2 наибольший объем закупок заказчиками регионального уровня приходился на закупки строительных работ (31% от общего объема заключенных контрактов), средств лекарственных и материалов, применяемых в медицинских целях (18%), услуг естественных монополий (7%), IT оборудования и программного обеспечения (6%), финансовых услуг (4%), услуг общественного питания (1%), прочие (33%).

Сопоставимая структура закупок формируется и на муниципальном уровне. Так, по данным ЕИС самыми закупаемыми на муниципальном уровне в указанный период являются строительные работы (42%), услуги естественных монополий (23%), услуги по операциям с недвижимым имуществом (5%), услуги по обслуживанию жилых зданий и территорий (3%), финансовые услуги (3%), услуги общественного питания (3%), IT оборудование и программное обеспечение (1%), прочие (23%).

На основании данных реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний ЕИС проверки закупочной деятельности проводились в отношении **1 492** и **4 788** заказчиков регионального и муниципального уровня соответственно,

000469

соответствующего уровня, осуществляющих закупки в отчетном периоде. Указанная зависимость также наблюдается и в отношении заказчиков, осуществляющих закупки в отраслях с наибольшим объемом закупок.

Так, например, в таких капиталоемких отраслях, как осуществление строительных работ и поставка лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях, закупки в которых осуществляют 45% и 72% заказчиков регионального уровня, было проверено 6% и 18% заказчиков соответственно. Из 42% заказчиков муниципального уровня, осуществляющих закупки IT оборудования и программного обеспечения, было проверено лишь 4% указанных заказчиков.

Приведенные показатели также подтверждаются результатами выборочной проверки осуществления органами государственного финансового контроля, являющимися органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также отдельными органами муниципального финансового контроля, являющимися органами (должностными лицами) власти местных администраций, проведенной Федеральным казначейством в 2018 году в рамках части 11.2 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) (письмо Федерального казначейства от 29 марта 2019 г. № 07-04-05/20-6378).

Указанные данные свидетельствуют о целесообразности применения отраслевого и рискориентированного подхода при планировании и осуществлении проверок в целях концентрации ресурсов контрольных органов в отраслях с наибольшим объемом закупок и наивысшими рисковыми показателями.

Федеральное казначейство как орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, разработало ряд критериев и признаков рискоемости, применяемых при планировании и осуществлении контрольных мероприятий в отношении закупок для обеспечения федеральных нужд.

В частности, к указанным критериям и признакам, в том числе относятся:

размер начальной (максимальной) цены контракта;

осуществление закупки у единственного поставщика на основании пунктов 2, 25, 25.1-25.3 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе;

наличие устойчивых связей (участник-участник и (или) заказчик-участник) при осуществлении закупки;

наличие удовлетворенных (частично удовлетворенных) жалоб в отношении заказчика по закупке;

наличие этапов исполнения контракта;

наличие условия о выплате аванса;

заключение контракта по результатам повторной закупки при условии расторжения первоначального контракта по соглашению сторон;

нарушение регламентных сроков размещения информации и документов в ЕИС;

признаки и риски превышения начальной (максимальной) цены контракта над референтными (средневзвешенными) ценами;

признаки и риски нарушений при исполнении контрактов (нарушения планируемых сроков исполнения, неприменение мер ответственности и прочее).

Представляется, что аналогичный подход может быть применен органами государственного (муниципального) финансового контроля при планировании и осуществлении контроля в отношении закупок для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд.

В связи с этим с учетом применения указанных показателей Федеральным казначейством проведен анализ закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд, осуществленных в период с 1 января 2018 года с планируемым сроком исполнения - по 31 марта 2019 года.

По результатам проведенного анализа определено 214 контрактов общей стоимостью более 28,2 млрд рублей, заключенных заказчиками регионального уровня (с ценой контракта от 50 млн рублей), и 2 322 контракта общей стоимостью 36,7 млрд рублей, заключенных заказчиками муниципального уровня (с ценой контракта от 5 млн рублей), с наивысшими рисковыми показателями по указанным выше критериям.

Направляем перечень указанных закупок, который может быть использован в качестве ориентира при планировании и осуществлении контрольных мероприятий.

Одновременно для возможного использования при осуществлении контроля в сфере закупок направляем методические материалы, применяемые Федеральным казначейством при осуществлении контрольных мероприятий в сфере закупок.

Приложение: на _____ л. в 1 экз.

Р.Е. Артюхин

А.В. Червова
ВТС 6408